

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ТРЖИШНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2022.ГОДИНУ

Правни основ за спровођење плана

Закон о трговини („Службени Гласник РС”, бр. 52/19)
Закон о електронској трговини („Сл. гласник РС“ бр. 41/09,95/13 и 52/19)
Закон о заштити потрошача („Службени гласник РС”, број 88/2021)
Закон о заштити корисника финансијских услуга код уговарања на даљину ("Службени гласник РС", број 44/18)
Закон о заштити корисника финансијских услуга ("Службени гласник РС", бр. 36/11, 139/14)
Закон о оглашавању („Службени гласник РС”, број 6/16, 52/19),
Закон о оптичким дисковима („Сл.гласник РС“ бр. 52/11),
Закон о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине („Службени гласник РС“ бр. 46/06, 104/09.),
Закон о дувану („Сл. гласник РС“ бр.101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12,108/1и 91/2019-18.),
Закон о спречавању прања новца и финансирању тероризма („Сл. гласник РС“ бр. 113/2017-231, 91/2019-64, 153/2020-33)
Закон о Централној евиденцији стварних власника („Сл. гласник РС“ бр. 41/18, 91/19, 105/21)
Закон о општој безбедности производа („Сл. гласник РС“ бр.41/09), 77/19)
Закон о техничким захтевима за производе и оцењивање усаглашености („Сл. гласник РС“ бр. 49/21)
Закон о тржишном надзору („Сл. гласник РС“ бр. 92/11)
Закон о амбалажи и амбалажном отпаду („Сл. гласник РС“ бр. 36/09, 95/18)
Закон о предметима од драгоцених метала („Службени гласник РС“ бр. 47/21)
Закон о заштити становништва од изложености дуванском диму („Сл.гласник РС“ бр. 30/10)
Закон о енергетици („Сл.гласник РС“ бр. 145/14, 95/18, 40/21)
Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Сл.гласник РС“ бр. 40/21)
Закон о привредним друштвима („Сл.гласник РС“ бр. 36/11, 99/11, 83/14, 5/15, 44/18, 91/19)
Закон о посредовању у промету и закупу непокретности („Сл. гласник РС“ бр. 95/13, 41/18, 91/19)
Закон о инспекцијском надзору (Сл. гласник РС бр. 36/15и 95/18)
Уредба о обележавању (маркирању) деривата нафте („Сл. гласник РС“ бр. 51/15, 5/17)
Уредба о мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива („Сл. гласник РС“ бр. 97/15, 5/17, 119/17,102/18)
Уредба о обавезној производњи и промету хлеба од брашна "Т-500" („Сл. гласник РС“ бр. 106/21)

Планиране приоритетне области инспекцијског надзора су дефинисане на основу стратешких докумената Владе РС, акционих планова, ходограма координираних надзора Координационе комисије и процене ризика по областима инспекцијског надзора за које је процењен критичан ризик - степена ≤ 60 ; висок ризик – степена 61-70 и средњи ризик 71-80.

Опредeљивање субјеката надзора у смислу обухвата и учесталости инспекцијског надзора спроводиће се на основу оперативне анализе ризика имајући у виду неограничен број потенцијалних субјеката надзора.

Претежни облик инспекцијског надзора је теренски надзор.

Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о трговини и прописа донетих на основу овог закона врше и јединице локалне самоуправе, преко комуналних инспектора у делу надзора над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена као поверене послове.

Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине, у делу ауторских и сродних права, врши и АП Војводина, преко инспектора АП Војводина, као поверене послове.

Област инспекцијског надзора		Делатност или активност која ће се надзирати	Период у коме ће се вршити надзор	Процењен степен ризика
1	Сива економија у промету роба и услуга			
1.1.	Контрола предузетника са привременом одјавом у АПР-у	одјављени предузетници по списку АПР	Током целе године	висок
1.2.	Контрола нерегистрованих и регистрованих субјеката који нуде робу преко интернета, са циљем спречавања сиве економије	нерегистровани и регистровани субјекти који тргују робом преко интернета, нарочито парфемима, мобилним телефонима, козметиком	Током целе године	висок
1.3.	Контрола нерегистрованих и регистрованих субјеката који нуде робу у продајним објектима (продавницама), са циљем спречавања сиве економије	нерегистровани и регистровани субјекти који тргују робом у продајним објектима, нарочито: * дуванским производима * кафом * кондиторским производима * алкохолним пићима * текстилним производима * средствима за хигијену * опремом за мобилне телефоне итд.	Током целе године	висок
1.4.	Контрола нерегистрованих и регистрованих субјеката који нуде робу на пијацама, са циљем спречавања сиве економије	нерегистровани и регистровани субјекти који тргују неспортивним производима на пијаци, нарочито: * дуванским производима * кафом * кондиторским производима * алкохолним пићима * текстилним производима * средствима за хигијену * опремом за мобилне телефоне	Током целе године	висок

1.5.	Контрола код трговаца који обављају трговину на мало дуваном у вези са прометом дуванских производа, као и прописаним извештајима које достављају Управи за дуван и дужности утврђених Законом о дувану	Трговци на мало који продају дуванске производе	Септембар-октобар	висок
2.	Контрола општих и посебних услова за обављање трговине			
2.1.	Контрола увозника и трговаца на велико дуванским производима	Трговина на велико дуванским производима	Јануар-фебруар	средњи
2.2.	Контрола производње и промета хлеба од брашна Т-500 по Уредби	Трговци који производе и продају хлеб	Јануар-мај	средњи
2.3.	Контрола трговине на велико на откупном месту	Трговци који врше трговину на велико, то јест откуп пољопривредних производа и домаћих животиња	Мај-септембар	средњи
3.	Спречавање прања новца и финансирања тероризма			
3.1.	Контрола промета нових и половних аутомобила и резервних делова	Трговци који врше промет нових и половних аутомобила и резервних делова	Март-април	средњи
3.2.	Директна продаја непокретности	Инвеститори који врше промет непокретности у било којој фази промета	Јул-август	средњи
3.3.	Контрола посредника у промету и закупу непокретности	Сви посредници из Регистра посредника- посредни надзор Посредници код којих је, применом матрице ризика на резултате посредног надзора, утврђен повећан ризик	Март Септембар-октобар	средњи
3.4.	Контрола промета драгоцених метала и сатова, као и откупа предмета од драгоцених метала са аспекта Закона о предметима од драгоцених метала и Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма	Малопродаја луксузне робе (сатови, накит), златаре и откупљивачи злата	Мај-јун	средњи
4.	Заштита права интелектуалне својине			
4.1.	Контрола производње и продаје кривотворене робе по усвојеним захтевима носилаца права интелектуалне својине и по службеној дужности	Производња, трговина на велико и трговина на мало кривотвореном робом	Током целе године	висок
4.2.	Контрола промета увезених оптичких дискова	Трговци који увозе оптичке дискове	Током целе године	средњи
5.	Електронска трговина			
51.	Организовање и оглашавање продајних подстицаја у електронској трговини	Трговци који продају робу на мало преко електронске продавнице, канцеларијска контрола	Јануар-фебруар	средњи

6.	Заштита потрошача и спречавање непоштене тржишне утакмице			
6.1.	Организовање и оглашавање продајних подстицаја у продајном објекту	Трговци који продају робу (разне групе производа, а обавезно, школски прибор, одећа, обућа, намештај) на мало на продајном месту	Септембар-октобар	средњи
6.2.	Контрола истицања цена и придржавања истакнуте цене	Трговци на мало, нарочито хипермаркети, супермаркети и дисконти	Новембар-децембар	средњи
6.3.	Контрола пружања услуга од општег економског интереса код снабдевача топлотном енергијом (топлане)	Пружаоци услуга од општег економског интереса који снабдевају потрошаче топлотном енергијом	Март	средњи
7.	Контрола усаглашености непрехрамбених производа са техничким и безбедносним захтевима за производе			
7.1.	Контрола усаглашености ЛЗО			
7.1.1	Наочаре за скијање	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Јануар - март	средњи
7.1.2	Кациге за скијање	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Јануар - март	средњи
7.1.3	Рефлектујући прслуци	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Април - јул	средњи
7.1.4	Сунчане наочаре	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Мај - август	средњи
7.1.5	Опрема за заваривање	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Септембар - децембар	средњи
7.2.	Контрола означавања енергетске ефикасности-машине за судове, за прање и сушење веша и телевизори и монитори	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Јун - децембар	висок
7.3.	Контрола усаглашености електричне опреме			
7.3.1	Пуњачи	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Април - јул	средњи
7.3.2	Кутије и кућишта	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Мај- август	средњи
7.3.3	Масажери	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Фебруар - април	средњи
7.3.4	Светлећи низови	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Октобар - децембар	средњи
7.3.5	Роштиљи и тостери	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Јануар - март	средњи

7.4.	Контрола усаглашености котрљајних лежајева	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Август - децембар	средњи
8.	Контрола нафте и нафтних деривата			
8.1	Контрола присуства маркера у дериватима нафте уз њихово истовремено узорковање за мониторинг	Произвођачи, велетрговци и трговци на мало који се баве прометом нафтних деривата у складу са Уредбом о обележавању (маркирању) горива	Током целе године (Програм мониторинга)	средњи
8.2.	Контрола испуњености МТУ за обављање промета деривата нафте	Трговина на велико и трговина на мало у погледу испуњености прописаних захтева за уређаје и опрему за објекте за велетрговину и малопродају деривата нафте	Током целе године	средњи
8.3.	Контрола промета базног уља	Произвођачи и увозници базног уља	Током целе године	висок
9.	Контрола непрехрамбених производа у погледу опште безбедности производа			
9.1.	Контрола опште безбедности производа			
9.1.1	Дечија одећа	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Јануар - јун	средњи
9.1.2	Спортска опрема на точкићима-ролшеуе	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Јул - септембар	средњи
9.1.3	Производи за бебе и малу децу- сто за повијање за кућну употребу	Произвођачи, увозници и дистрибутери	Октобар - децембар	средњи
9.2.	Контроле по обавештењима привредних субјеката о опасности и ризику који њихов производ носи – НЕПРО+, нотификацијама система RAPEX и објавама регионалне контакт тачке о опасним производима - ванредне контроле	Произвођачи, увозници и дистрибутери производа за које је утврђено да су опасни у складу са Законом о општој безбедности производа	Током целе године	висок
У планираним контролама у којима ће се вршити надзор у трговинским објектима, инспектори ће утврђивати и испуњеност прописаних захтева у погледу примене Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму.				

Ресурси за реализацију плана	Сектор тржишне инспекције на дан 30.11.2021.године броји 341 запослених. У 2022.години у редовну пензију одлази 23 запослена. У складу са Трогодишњим АП запошљавања инспектора, систематизација је обухватила 60 нових инспекторских радних места, преосталих 12 биће реализовано у 2022.години. Обзиром на нову надлежност у области контроле легалности софтвера, систематизација ће бити увећана за додатних 10 инспекторских места. Расписивање конкурса за пријем тржишних инспектора континуирано ће се наставити и у 2022.години, у складу са одређеним средствима. Сви тржишни инспектори и сви надзори тржишних инспектора евидентирају се у систему eИнспектор.
------------------------------	--

	<p>У складу са прописима из области финансија и препорукама Водича за примену Закона о инспекцијском надзору, Сектор тржишне инспекције своје активности, у склопу Програма "Развој трговине и заштите потрошача", реализује кроз Програмску активност Тржишна инспекција и Пројекат ИПА 2016 Заштита и спровођење права интелектуалне својине.</p> <p>У складу са Законом о инспекцијском надзору, у седишту сектора је организовано Одељење за унутрашњу контролу, које је опредељено и за примену Споразума о признању прекршаја из надлежности тржишне инспекције.</p>
--	--

<p>Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције</p>	<p>Превентивно деловање</p> <p>Објављивање важећих прописа и аката о примени прописа; Објављивање планова рада; Објављивање контролних листа; Информисање јавности о извршеним надзорима, поштовању прописа из надлежности тржишне инспекције и стању у областима надзора из надлежности тржишне инспекције Информисање јавности о небезбедним производима (НЕПРО); Консултативни састанци са привредним субјектима, укључујући и едукације привредних субјеката у вези са новим прописима и њиховој примени</p> <p>Службене саветодавне посете</p> <table border="1" data-bbox="579 1029 1562 1198"> <thead> <tr> <th data-bbox="579 1029 1562 1062">Област</th> <th data-bbox="1568 1029 1961 1062">Период</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="579 1066 1562 1131">Службена саветодавна посета - Вансудско решавање потрошачких спорова и обавезно учествовање у поступку</td> <td data-bbox="1568 1066 1961 1131">Мај-јун</td> </tr> <tr> <td data-bbox="579 1131 1562 1164">Саветодавне посете-Примена нових решења из ЗЗП у услугама</td> <td data-bbox="1568 1131 1961 1164">Јул-август</td> </tr> <tr> <td data-bbox="579 1164 1562 1196">Саветодавне посете- Екодизајн и означавање енергетске ефикасности</td> <td data-bbox="1568 1164 1961 1196">Август - децембар</td> </tr> </tbody> </table>	Област	Период	Службена саветодавна посета - Вансудско решавање потрошачких спорова и обавезно учествовање у поступку	Мај-јун	Саветодавне посете-Примена нових решења из ЗЗП у услугама	Јул-август	Саветодавне посете- Екодизајн и означавање енергетске ефикасности	Август - децембар
Област	Период								
Службена саветодавна посета - Вансудско решавање потрошачких спорова и обавезно учествовање у поступку	Мај-јун								
Саветодавне посете-Примена нових решења из ЗЗП у услугама	Јул-август								
Саветодавне посете- Екодизајн и означавање енергетске ефикасности	Август - децембар								

<p>Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката</p>	<p>Планирани надзори и области надзора су у складу са активностима АП за сузбијање сиве економије у области трговине и активностима тржишне инспекције у координираним надзорима по ходограмима КК у циљу усклађивање активности трговаца са прописима (индикатор 500 изречених мера за упис у основни и друге посебне регистре привредних субјекта)</p>
--	--

<p>Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима</p>	<p>Планирано је учешће ванредних надзора од 14% у укупном броју инспекцијских надзора (индикатор 10%), обзиром на значајно смањење броја инспектора (самим тим и укупног броја надзора) уз истовремени тренд пораста пријава грађана и привреде.</p>
<p>Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора</p>	<p>Интерне обуке</p> <p>Обуке за све тржишне инспекторе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Примена Закона о заштити потрошача 2. Нове функционалности и унапређење система еИнспектор 3. Уредбе Владе <p>Обука за комуналне инспекторе</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обављање поверених послова из Закона о трговини <p>Обука за новопримљене тржишне инспекторе</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Закон о општем управном поступку 2. Закон о инспекцијском надзору 3. Закон о трговини <p>Обука за инспекторе који врше тржишни надзор</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обука за примену Приручника о квалитету у области тржишног надзора <p>Обука за тржишне инспекторе за заштиту права интелектуалне својине</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обука за идентификацију и контролу нелегалних софтвера <p>Екстерне обуке</p> <p>Твининг пројекат ИПА 2016 Заштита и спровођење права интелектуалне својине - обуке предвиђене пројектом Пројекат ИПА 2017 Инфраструктура квалитета МП - обуке предвиђене пројектом Твининг пројекат МРЕ Енергетска ефикасност и ЕКО дизајн - обуке предвиђене пројектом Програм мониторинга и маркирање нафтних деривата 2022. Релеватне обуке Службе за управљање кадровима и Националне академије за јавну управу</p>